



Совершенствование системы подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

XIV Международный салон средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2023»

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОДГОТОВКИ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ С УЧЕТОМ СОВРЕМЕННЫХ УГРОЗ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ТЕХНОГЕННЫХ РИСКОВ

2023

Ведущий научный сотрудник 2 НИЦ ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
кандидат технических наук, доцент, Аюбов Э.Н.

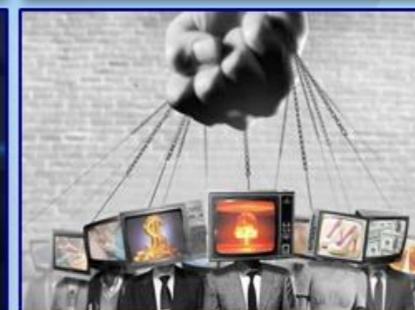
ФАКТОРЫ СОВРЕМЕННОСТИ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА



Природные и техногенные
чрезвычайные ситуации

.....

Вооруженные
конфликты



Социально-экономические
потрясения

.....

Информационная
война

В современных геополитических условиях безопасность человека, общества и государства зависит от многих факторов. Нельзя оставлять без внимания экономические и политические санкции против России, политическую поляризацию общества и обострение международных отношений.

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ



- Федеральный закон РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон РФ от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

1. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

2. Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

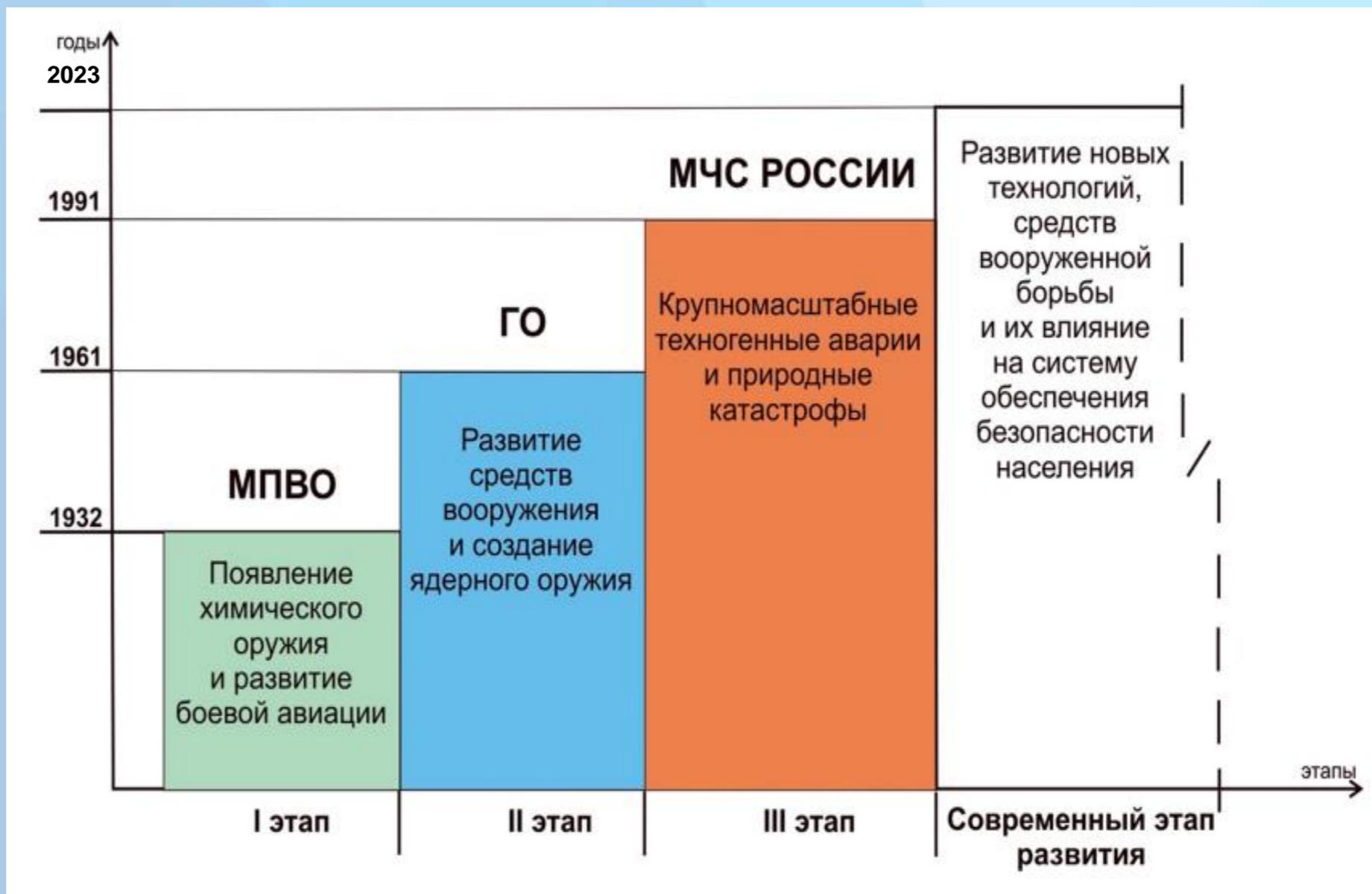
- Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»;
- Приказ МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;
- Приказ МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности»;
- Приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны».

РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И СТАНОВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ



Нормативная правовая база по вопросам подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС в действующем виде формировалась в конце XX - начале XXI века.

При формировании современной нормативной правовой базы учитывался опыт подготовки населения по вопросам гражданской обороны и пожарной безопасности в СССР.



ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА СИСТЕМУ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС



ВНЕШНИЕ

- международные санкции против России;
- **военные угрозы, развитие новых средств вооружения и способов ведения войны;**
- **научно-технический прогресс, внедрение новых технологий в производство;**
- региональная дифференциация социально-экономического развития;
- социальная поляризация общества;
- урбанизация общества;
- миграционные процессы;
- формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения, воспитание молодежи и т.д.

ВНУТРЕННИЕ

- гармонизация НПА в сфере образования;
- низкая практическая направленность системы подготовки;
- преемственность в образовании;
- внедрение и использование современных технологий и техническое оснащение учебного процесса;
- недостаточный уровень финансового обеспечения;
- повышение квалификации.

ОСОБЕННОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СВО



Анализ проведения специальной военной операции на Донбассе показал, что в условиях ведения современной войны, с учетом применения высокоточного, обладающего высокими боевыми и поражающими свойствами современного вооружения, задачи гражданской обороны и мероприятия по защите и обеспечению безопасности населения требуют корректировки и уточнения.



ВЛИЯНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА НА БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА, ОБЩЕСТВА, ГОСУДАРСТВА



НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС

Развитие современных технологий и их внедрение в производство

Сложность производственного процесса

Укрупнение производства

Масштаб, частота возникновения и тяжесть последствий ЧС техногенного характера

Развитие и совершенствование новых видов вооружения

Изменение способов защиты населения и территории

Главной задачей подготовки населения в современных условиях в области ГО и защиты от ЧС является привитие обучаемым знаний, умений и навыков по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС



Взаимосвязь системы подготовки, способов защиты населения и территорий от угроз и вызовов современности



Обеспечение безопасности населения от угроз военного характера



Обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах



Техносферная и экологическая безопасность, охрана труда



Защита от ЧС природного и техногенного характера



.....

Чему учить?

Как учить?

Кого учить?

УЧЕНИЯ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ С НЕРАБОТАЮЩИМ НАСЕЛЕНИЕМ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА - ДЕЛО ВСЕНАРОДНОЕ

„Всякая революция лишь тогда чего-нибудь стоит, если она умеет защищаться...“
В. И. Ленин

Гражданская оборона как система общегосударственных оборонных мероприятий, проводимых для защиты населения и народного хозяйства от современного оружия противника, является делом каждого гражданина СССР.

Практические занятия по гражданской обороне на промышленном объекте

Ветеринарная обработка животных на время учений по гражданской обороне в сельской местности

Обучение детей в школе правилам пользования средствами индивидуальной защиты

Занятия по гражданской обороне по месту жительства

Совместные учения личного состава воинских подразделений и невоенизированных формирований гражданской обороны

Сотря невоенизированных формирований гражданской обороны

Вооруженные Силы СССР — стран мирного труда советского народа и оплот всеобщего мира

Крепить и совершенствовать гражданскую оборону, знать средства и способы защиты от оружия массового поражения, уметь ими пользоваться — патриотический долг и обязанность каждого советского человека.



Работа службы охраны общественного порядка и санитарных дружин в ходе проведения учений по гражданской обороне

ОРГАНИЗАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Информационно-просветительская деятельность направлена на доведение следующих вопросов:

- основные способы защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядок действий по сигналам оповещения, проведения эвакуации;
- привитие необходимых знаний по обеспечению пожарной безопасности, оказанию первой помощи пострадавшим, использованию средств индивидуальной и коллективной защиты;
- совершенствование знаний в области безопасности жизнедеятельности, правил поведения при криминогенной угрозе и совершении террористических актов.

Неработающее население должно усвоить:

- порядок вызова экстренных служб;
- порядок действий при получении сигнала оповещения «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;
- порядок действий при проведении эвакуации;
- основные средства и способы защиты от угроз военного характера, применения современных средств поражения;
- правила безопасного поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- правила поведения при пожаре;
- основные приемы оказания самопомощи и первой помощи пострадавшим.

ПОДГОТОВКА НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ



Информационно-просветительская деятельность и консультирование неработающего населения по вопросам ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах



УЧЕБНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ ПУНКТ
по гражданской обороне и чрезвычайным
ситуациям городского округа Вичуга
Ивановской области

Время работы
Вторник 9.00 – 11.00
Четверг 9.00 – 11.00

1

**УКП ГО и ЧС
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ**



МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
оказания государственных и муниципальных услуг

2

**СОЦИАЛЬНО
ЗНАЧИМЫЕ ОБЪЕКТЫ**



3

**В МЕСТАХ ПРОЖИВАНИЯ
(ПРЕБЫВАНИЯ)
НАСЕЛЕНИЯ**



УКП ГО и ЧС создаются:

- в городах федерального, республиканского значения, областных и районных центрах на базе МФЦ в каждом городском, муниципальном округе и районе;
- в административных центрах сельских поселений на базе существующих образовательных организаций, культурно-досуговых учреждений, сельских домов культуры (клубов) или в администрациях муниципальных образований;
- в отдаленных населенных пунктах проведение консультативно-просветительской работы целесообразно возложить на старост сельских населенных пунктов.

В УКП ГО и ЧС работа с населением организуется в рамках информационно-просветительской деятельности и консультирования



УЧЕБНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ ПУНКТ
 по гражданской обороне и чрезвычайным
 ситуациям городского округа Вичуга
 Ивановской области

Время работы
 Вторник 9.00 – 11.00
 Четверг 9.00 – 11.00



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УКП ГО И ЧС



Консультирование населения по вопросам ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в том числе безопасности жизнедеятельности

- индивидуальные консультации по обращениям граждан;
- проведение групповых консультаций по запросу организаций или группы граждан;
- телефонное консультирование

Основными формами просветительской деятельности являются:

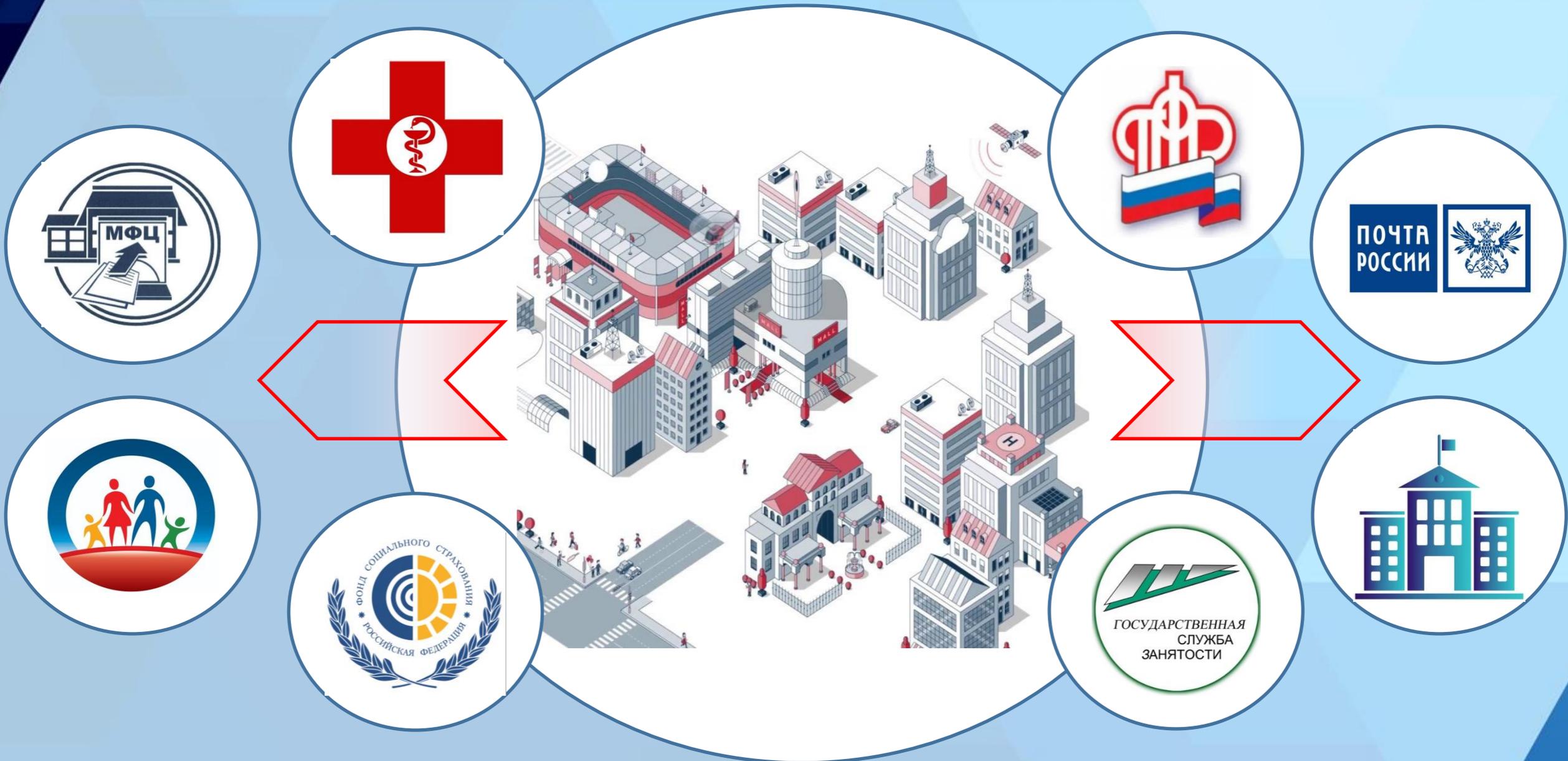
- организация тематических бесед, лекториев, вечеров вопросов и ответов, бесед и т.п.;
- размещение и распространение информационно-справочных материалов в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности, безопасности жизнедеятельности населения на информационных стендах и т.д.

Информационно-просветительская деятельность

Целенаправленное распространение знаний и организация информирования населения по вопросам ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах и т.д.

2

СОЦИАЛЬНО-ЗАЧИМЫЕ ОБЪЕКТЫ



ИНФОРМИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ



УГОЛОК ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

ОПОВЕЩЕНИЕ

СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ

АВАРИЯ

ПОЖАР

ЗАЩИТА

ПЕРВАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

НАША ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ОКАЗАНИЕ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ

Информационный блок с иллюстрациями и текстом, посвященный оказанию первой помощи при различных травмах и заболеваниях.

ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

Комплексный информационный блок, охватывающий различные аспекты гражданской обороны и защиты населения.

- ТЕХНОГЕННОЕ ВРЕМЯ
- СТРУКТУРА И ЗАДАЧИ РСЧС
- ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
- УСТОЙЧИВОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ
- БЕЗПЕЧА
- ЗАЩИТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ
- РАДИОАКТИВНАЯ И ХИМИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА
- МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА

ДЕЙСТВИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ АВАРИЯХ И КАТАСТРОФАХ

Информационный блок, посвященный действиям населения при различных авариях и катастрофах.

- ОПОВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ОБ УГРОЗЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ
- ДЕЙСТВИЯ ПРИ РАДИОАКТИВНОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ
- ПРАВИЛА ПОВЕДЕНИЯ НА РАДИОАКТИВНО ЗАГРЯЗНЕННОЙ МЕСТНОСТИ
- ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ ПРИ ПОРАЖЕНИИ АХОВ
- ДЕЙСТВИЯ ПРИ АВАРИИ С ВЫБРОСОМ ХЛОРА
- ДЕЙСТВИЯ ПРИ РАЗЛИВЕ РУТИ
- ДЕЙСТВИЯ ПРИ АВАРИИ НА ТРАНСПОРТЕ
- ДЕЙСТВИЯ ПРИ АВАРИИ СО ВЗРЫВАМИ И ПОЖАРАМИ
- ПЕРВАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

ТЕРРОРИЗМ УГРОЗА ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВУ, ГОСУДАРСТВУ

Информационный блок, посвященный терроризму и мерам безопасности.

- Сигналы оповещения
- СТРОГА РАДИОАКТИВНО ЗАГРЯЗНЕНА
- ВОЗМОЖНА ТРЕВОГА
- ОПАСНОСТЬ НАЛИЧИЯ
- СТРОГА ЗАПРЕЩЕНО

ГО И ЧС. БЕЗОПАСНОСТЬ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Информационный блок, посвященный безопасности в чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера.

- ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
- ДЕЙСТВИЯ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА
- ДЕЙСТВИЯ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА



**СДЕЛАЙ ПРИВИВКУ, ПИОНЕР!
ВСЕМ ПОКАЗЫВАЙ ПРИМЕР!**

ПРЕДЛОЖЕНИЯ



1. Для совершенствования подготовки неработающего населения :

- определить критерии и порядок создания УКП ГО и ЧС;
- разработать типовое положение по функционированию УКП ГО и ЧС муниципальных образований;
- рассмотреть возможность привлечения старост сельских населенных пунктов к информационно-просветительской работе и консультированию населения;
- включить старост сельских населенных пунктов в одну из групп населения проходящих обязательную подготовку в области ГО и защиты от ЧС;

2. Для совершенствования подготовки всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС:

- уточнить формы подготовки всех групп населения в рамках функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС с учетом сложившихся социально-экономических условий;
- уточнить порядок учета обучаемых и организацию контроля за подготовкой различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС с учетом социально-экономических условий и приоритетных направлений по совершенствованию ГО и РСЧС в Российской Федерации;
- разработать организационно-методические указания по подготовке всех групп населения на период 2025 – 2029 года.