



АКАДЕМИЯ  
ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ  
МЧС РОССИИ



**ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России  
имени генерал-лейтенанта Д.И. Михайлика»**

**Институт развития МЧС России**

**предложения по развитию подготовки  
неработающего населения в области  
гражданской обороны**

**Ведущий научный сотрудник В. В. Кашарный**

**Химки - 2023**

## Положение о подготовке населения в области гражданской обороны (ПП РФ № 841)

3. Лица, подлежащие подготовке, подразделяются на следующие группы:

е) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее именуются – неработающее население).

Кто эти физические лица?

1. Граждане пенсионного возраста (от 55 до 60 лет для женщин и от 60 до 65 для мужчин), а также льготных категорий специалистов, выработавшие северный стаж, представителей коренных малочисленных народов.

По данным Росстата на 01.01.2023 - 41,775 млн. чел. (28.53% от населения страны 146,4 млн. чел.), из них работающих 7,912 млн. чел. (18.9% от количества пенсионеров).

Получают пенсии, млн. человек:

по старости 34,266;

по инвалидности 2,133;

по потере кормильца 1,430;

социальные 3,361.

2. Женщины с тремя и более детьми (1,250 млн. чел.).

3. Безработные на период постановки на учет в службе занятости (0,541 млн. чел.).

4. Самоопределяющиеся граждане (статистика не наработана).

5. Родитель, опекун, находящийся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет.

6. Иждивенцы (1-5).

## Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ПП РФ № 1485)

б) для физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем, - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

## Проблемы, влияющие на подготовку неработающего населения:

1. Увеличение численности городского населения за счет плотности и этажности застройки, создает нагрузку на имеющиеся учебно-консультационные пункты по гражданской обороне, вплоть до их рентабельности (содержание персонала и его подготовка, технологического и учебно-методического обеспечения). Возникает необходимость нормативно установленного привлечения (обременения) управляющих организаций, товариществ собственников жилья в информировании по гражданской обороне и защите населения, зарегистрированного по соответствующему адресу.
2. Оптимизация органов муниципальной власти на местах привела к упразднению Глав администраций сельских поселений (избирательная), возложив ответственность на Центры муниципальных округов (городское поселение), включающие в себя несколько сельских поселений – где остались только по 1-2 специалиста.
3. Учебно-методическое обеспечение подготовки должно быть доступно «Всем» и обеспечено государством на безвозмездной основе: публикации (специальные полосы, блоги) в средствах массовой информации, брошюры, плакаты по способам и средствам защиты, действиям в чрезвычайных ситуациях.
4. Недостаточное покрытие территорий сотовой связью и мобильным интернетом, а где-то и их полное отсутствие.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ

В городах и муниципальных округах – уголки гражданской обороны, безопасности жизнедеятельности (единое содержание + местные особенности), комплекты плакатов по тематике в У КП ГОЧС и др. объектах обучения и информирования.

Размещение и доведение информации в СМИ на всех уровнях («Российская газета» СМИ Правительства РФ, Вечерняя Москва и др., радио, телевидение, интернет, через ЕДДС. печатных СМИ.

Распространение периодических изданий, брошюр, памяток, буклетов через ларьки Роспечать и отделения «Почта России».

Окна РОСТА – сатира и агитация: информационные стенды в муниципальных образованиях, интерактивные стойки в местах массового пребывания людей – культурно-досуговые, торговые объекты, государственных услуг и др.)

В учреждениях здравоохранения, социального обеспечения и обслуживания, в отделениях пенсионного фонда – стенды, плакаты.

Информация в отделениях и пунктах управляющих организаций, платежных квитанциях ЖКУ, уголках председателей товариществ собственников жилья в многоквартирных домах, домовладениях.

## Предложения по внесению изменений в Положение о подготовке населения в области гражданской обороны

Было	Предлагается	Нормативное обеспечение
5. В целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны:		
<b>ФОИВ</b>		
организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны	организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны	
<b>ОГВ СРФ</b>		
организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны	организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны	
организуют издание (в том числе и на языках народов Российской Федерации) учебной литературы и наглядных пособий по гражданской обороне и обеспечение ими населения;	Организуют издание (в том числе и на языках народов Российской Федерации) <b>периодических изданий, учебных и учебно-наглядных пособий по вопросам гражданской обороны и обеспечение ими населения;</b>	ГОСТ Р 7.0.60–2020 Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные виды. Термины и определения

ОМС		
<p>организуют и проводят подготовку населения муниципальных образований к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;</p>	<p>организуют и проводят подготовку населения муниципальных образований к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;</p>	<p>«О примерном порядке определения состава учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» Письмо МЧС РФ от 27.02.2020 № 11-7-604</p>
<p>создают, оснащают учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;</p>	<p>создают, оснащают учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность; обеспечивают оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны:  <b>в других организациях:</b>  <b>учреждениях здравоохранения, социального обеспечения, пенсионного фонда, государственных услуг;</b>  <b>по месту жительства:</b>  <b>руководителями управляющих организаций и (или) товариществ собственников жилья;</b>  <b>старостами сельских населенных пунктов;</b>  <b>по месту прибытия:</b>  <b>председателями садоводческих некоммерческих товариществ и дачного некоммерческого партнёрства;</b></p>	<p>«Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 28.04.2023)          Глава 13. Создание и деятельность товарищества собственников жилья.          «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023)          Статья 27.1. Староста сельского населенного пункта.          «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29.07.2017 № 217-ФЗ</p>

проводят учения и тренировки по гражданской обороне;	проводят учения и тренировки по гражданской обороне;	
	организуют тиражирование периодических изданий, учебных и учебно-наглядных пособий, <b>инструкций, памяток, буклетов, листовок</b> по вопросам гражданской обороны и обеспечение ими населения;	ГОСТ Р 7.0.60–2020
д) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:		
осуществляет организационно-методическое руководство функционированием и развитием единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;	осуществляет организационно-методическое руководство функционированием и развитием единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;	
	<b>разрабатывает и утверждает организационно-методические указания по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и не реже одного раза в 5 лет.</b>	«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841» Постановление Правительства РФ от 21.01.2023 № 51

<p>6. Неработающее население (по месту жительства):</p>	<p>6. Неработающее население (по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации)</p>	<p>«Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации...» Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 (ред. от 15.11.2022)</p>
<p>а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);</p>	<p>а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);</p>	
<p>б) участие в учениях по гражданской обороне;</p>	<p>б) участие в учениях по гражданской обороне;</p>	
<p>в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.</p>	<p>в) чтение информации по тематике гражданской обороны в периодических печатных и электронных, рекламных изданиях, интернет-сайтах и блогах;</p>	<p>ГОСТ Р 7.0.60–2020</p>
	<p>г) изучение учебных и учебно-наглядных пособий, инструкций, памяток, буклетов, листовок;</p>	<p>ГОСТ Р 7.0.60–2020</p>
	<p>д) прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны;</p>	
	<p>е) информирования на собраниях и сходах граждан, участие в опросах граждан</p>	<p>Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023)</p>

## **Пример:**

**Зубцовский муниципальный округ Тверской области (создан Законом ТО от 7 апреля 2022 г. № 9-30) территориально граничит с Московской областью по Новорижскому шоссе. Включает в себя г. Зубцов, 7 сельских поселений, в которых входит 273 населенных пункта и деревни с населением до 25 тыс. человек.**

**Возникает следующий вопрос:**

**Куда вошли садоводческие некоммерческие товарищества собственников земельных участков (далее – СНТ)?**

**Которых только в одном Княжегорском сельском поселении, не менее шести СНТ. Все они примыкают к границам территории сельского поселения и пользуются его инфраструктурой (транспортной, энергетической, торговой сетью и др.).**

**Фактически по характеру деятельности СНТ, возглавляемые председателями, выбранными собственниками, имеющие общее и долевое имущество, можно отнести к категории «САМО ЭВАКУИРУЕМОЕ НАСЕЛЕНИЕ».**



АКАДЕМИЯ  
ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ  
МЧС РОССИИ



**Благодарю  
за  
внимание**



**КОНТАКТЫ:**

**Email: [ir@amchs.ru](mailto:ir@amchs.ru)**

**8 (498) 699 06-85, 699 06-49, 699 07-50**